

GRANDI OPERE: COSTI E CANTIERI INFINITI

Nonostante siano ben poche le principali grandi opere incluse nel Programma delle infrastrutture strategiche definite dalla Legge Obiettivo nel 2001 ad essere state completamente terminate (*), i costi, invece, hanno subito una vera e propria impennata.

Il caso più evidente riguarda la tratta ferroviaria ad alta velocità Milano-Bologna-Firenze. Se nella delibera del Cipe del 2001 era previsto un costo di quasi 1,3 miliardi di euro, al 31 dicembre scorso la mega opera, ormai ultimata, è costata oltre 13 miliardi di euro, pari ad un incremento del 917 per cento.

Altrettanto significativo è lo scostamento tra il preventivo di spesa e il costo sostenuto fino adesso per la realizzazione del corridoio Jonico, ovvero la “Taranto-Sibari- Reggio Calabria”. La nuova statale Jonica, una nastro di strada a 4 corsie di quasi 500 Km, doveva inizialmente costare poco più di 3 miliardi di euro: ad oggi il costo preventivato si aggira sui 20 miliardi di euro (+ 551 per cento).

Anche l'aumento di spesa sostenuto per la realizzazione della strada statale n° 38 della Valtellina (variante Morbegno dallo svincolo di Fuentes allo svincolo di Tartano) è stato da capogiro: +401 per cento. Se inizialmente l'investimento doveva essere di 481 milioni di euro, dopo 13 anni la spesa prevista è salita a 2,5 miliardi di euro circa.

Il Segretario della CGIA, Giuseppe Bortolussi, tiene però a precisare:

“E' utile sottolineare che il risultato emerso dalle comparazioni tra il costo definito nel lontano 2001 e quello sostenuto o previsto in questo momento va preso con le pinze. Non bisogna dimenticare che rispetto a 14 anni fa molte infrastrutture hanno subito delle importanti varianti in corso d'opera. Per molte di queste, inoltre, si è reso necessario realizzare un elevatissimo numero di interventi complementari. Per

quanto riguarda la Tav Milano-Bologna-Firenze, ad esempio, l'opera è stata definita col passare degli anni: un lavoro in progress che ha snaturato il progetto e i costi iniziali. Tutto ciò, ovviamente, ha contribuito a far lievitare i costi. Tuttavia, il dubbio rimane: come mai in Italia le grandi opere subiscono degli aumenti così importanti in corso d'opera ?”

In questa analisi, tiene a precisare l'Ufficio studi della CGIA, sono stati scelti 27 interventi: sono quelli di maggiore dimensione (a partire da un costo di 2,3 miliardi di euro), come da delibera del CIPE del 2001. Si fa presente che i dati non sono completamente comparabili. In seguito alla prima stima del costo delle opere individuata dal CIPE nel 2001, all'interno delle stesse aree sono stati aggiunti degli altri interventi.

Questo studio, quindi, non si propone di valutare l'aggravio dei costi per ciascuna opera nel tempo (questo esercizio è stato già effettuato dalla Camera dei Deputati con riferimento al periodo 2004-2014 per un complesso di 97 opere con un aumento dei costi del 40 per cento), ma di puntualizzare come il programma delle infrastrutture strategiche sia progressivamente cresciuto, in ciascuna delle aree considerate, raggiungendo importi molto elevati.

Si tiene altresì precisare che il programma dell'intero piano definito dalla Legge obiettivo ha raggiunto i 383,8 miliardi di euro alla fine del 2014, di cui 233,7 sono stati analizzati in questo lavoro.

E' bene ricordare che la Legge obiettivo, approvata nel 2001 dal secondo Governo Berlusconi, ha stabilito le procedure e le modalità di finanziamento per la realizzazione delle grandi infrastrutture strategiche del Paese per il decennio 2002-2013.

Sebbene lo stato di avanzamento di queste 27 grandi infrastrutture prosegua con una velocità molto contenuta, c'è da segnalare che le risorse da reperire per terminare i lavori sono ancora molte. A fronte di un costo per l'ultimazione dei lavori stimato al 31 dicembre 2014 in 223,6 miliardi di euro, all'appello ne mancano ben 134,6 miliardi, pari al 60 per cento del totale.

=====

(*) tra queste segnaliamo il passante di Mestre, la Brebemi, la Tav Torino-Milano e Padova-Venezia, l'autostrada Messina-Palermo e alcuni tratti della Siracusa-Gela.

Principali aree interessate dal programma delle infrastrutture strategiche

Valori in milioni di euro

Denominazione opere	Prima stima costi all. 1 delibera CIPE 121/2001	Costi al 31 dicembre 2014	Maggiori costi 2014 rispetto al 2001 (var. ass.)	Maggiori costi 2014 rispetto al 2001 (var. %)
Frejus ferroviario - Nuovo collegamento ferroviario Transalpino Torino-Lione	1.807,6	4.563,50	+2.756	+152,5
Sempione traforo ferroviario	1.807,6	3.005,00	+1.197	+66,2
Asse ferroviario Monaco - Verona: valico del Brennero e Fortezza - Verona	2.582,3	9.222,96	+6.641	+257,2
Asse ferroviario sull'itinerario del corridoio 5 Lione-Kiev (Torino-Trieste)	7.901,8	30.280,10	+22.378	+283,2
Accessibilità ferroviaria Malpensa	1.133,1	4.279,90	+3.147	+277,7
Gronda Ferroviaria Merici Nord Torino	1.291,1	4.393,00	+3.102	+240,2
Accessibilità stradale Valtellina	480,8	2.409,77	+1.929	+401,2
Autostrada Cuneo-Nizza (Mercantour) - Valli di Stura e Tineè	836,7	3.000,00	+2.163	+258,6
Asse stradale pedemontano (Piemontese-Lombardo-Veneto), prog. Priorit. 1 e 6 (A31) e Lecco-Bergamo tratta Vercurago-Calolziocorte, variante di Calolziocorte, Calolziocorte-Cisano B.	3.098,7	9.336,24	+6.237	+201,3
Asse autostradale medio padano Brescia-Milano - Passante di Mestre	2.737,2	4.487,06	+1.750	+63,9
Asse ferroviario Brennero-Verona-Parma-La Spezia	1.510,6	2.765,76	+1.255	+83,1
Asse autostradale Brennero-Verona-Parma-La Spezia	1.032,9	4.682,17	+3.649	+353,3
Asse ferroviario Ventimiglia-Genova-Novara-Milano (Sempione)	4.379,6	9.102,10	+4.723	+107,8
Asse ferroviario Salerno - Reggio Calabria - Palermo - Catania	12.291,7	41.148,72	+28.857	+234,8
Pontina-A12-Appia	1.136,2	4.936,64	+3.800	+334,5
Asse autostradale Salerno-Reggio Calabria (anche completamento Messina-Palermo e autostrada Siracusa-Gela)	13.449,1	13.842,82	+394	+2,9
Asse ferroviario Bologna-Bari-Lecce-Taranto	742,1	2.299,24	+1.557	+209,8
Asse ferroviario Milano-Firenze	1.291,1	13.134,60	+11.843	+917,3
SISTEMA MO.S.E.	4.131,7	5.493,15	+1.361	+33,0
Trasversale ferroviaria Orte-Falconara (potenziamento e parziale raddoppio)	1.926,4	3.718,66	+1.792	+93,0
Asse viario Fano-Grosseto	1.853,6	5.118,53	+3.265	+176,1
Asse viario Marche Umbria e Quadrilatero di penetrazione interna	1.807,6	2.507,69	+700	+38,7
Bretella di collegamento meridionale A1-A14. Itinerario Termoli S. Vittore	1.549,4	3.371,10	+1.822	+117,6
Asse Nord-Sud Tirrenico-Adriatico: Lauria-Contursi-Grottaminarda-Termoli-Candela	1.737,9	4.959,60	+3.222	+185,4
Corridoio Jonico "Taranto-Sibari-Reggio Calabria"	3.098,7	20.171,21	+17.072	+550,9
Nodo stradale e autostradale di Genova	2.765,1	4.828,93	+2.064	+74,6
Rete metropolitana regionale campana (Salerno e Caserta) Napoli metropolitana - Sistema metropolitana regionale: sistema integrato di trasporto nodo Napoli	3.885,8	6.623,81	+2.738	+70,5
TOTALE OPERE CONSIDERATE (*)	82.266,42	223.682,26	+141.416	+171,9

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati CIPE e Camera dei Deputati

Stato delle opere, costi e fabbisogno da reperire

Valori in milioni di euro e in % su totale costi

Denominazione opere	Luogo lavori	Ultimazione lavori previsti al 31/12/2014	Costi al 31 dicembre 2014	Fabbisogno ancora da reperire (in % su tot. costi stimati al 2014)	Fabbisogno ancora da reperire (in mln di euro)
Frejus ferroviario - Nuovo collegamento ferroviario Transalpino Torino-Lione	Piemonte	Oltre 2020	4.563,5	27,3	1.248,0
Sempione traforo ferroviario	Piemonte - Lombardia	Oltre 2020	3.005,0	100,0	3.004,0
Asse ferroviario Monaco - Verona: valico del Brennero e Fortezza - Verona	Trentino-Alto Adige - Veneto	Oltre 2020	9.223,0	84,7	7.812,2
Asse ferroviario sull'itinerario del corridoio 5 Lione-Kiev (Torino-Trieste)	Piemonte - VA - Lombardia - Veneto - Friuli-VG	Oltre 2020 - Tratta TO-MI ultimata 2009; VE-PD 2007	30.280,1	61,1	18.499,0
Accessibilità ferroviaria Malpensa	Lombardia - Piemonte	Oltre 2020 - Alcuni interventi conclusi nel 2008	4.279,9	81,7	3.497,2
Gronda Ferroviaria Merici Nord Torino	Piemonte	Oltre 2020	4.393,0	98,5	4.327,4
Accessibilità stradale Valtellina	Lombardia	Oltre 2020 - Alcuni interventi conclusi nel 2012-2013	2.409,8	60,3	1.454,0
Autostrada Cuneo-Nizza (Mercantour) - Valli di Stura e Tineè	Piemonte	Oltre 2020	3.000,0	100,0	3.000,0
Asse stradale pedemontano (Piemontese-Lombardo-Veneto), prog. Priorit. 1 e 6 (A31) e Lecco-Bergamo tratta Vercurago-Calolziocorte, variante di Calolziocorte, Calolziocorte-Cisano B.	Piemonte - Lombardia - Veneto	Oltre 2020- Alcuni lavori lombardia conclusi nel 2015. Veneto nel 2018.	9.336,2	7,0	648,9
Asse autostradale medio padano Brescia-Milano - Passante di Mestre	Lombardia - Veneto	Completate	4.487,1	0,0	0,0
Asse ferroviario Brennero-Verona-Parma-La Spezia	Emilia-Romagna - Toscana	Oltre 2020	2.765,8	98,0	2.709,8
Asse autostradale Brennero-Verona-Parma-La Spezia	Veneto - Lombardia - Emilia-Romagna - Toscana - Liguria	Oltre 2020	4.682,2	47,4	2.217,4
Asse ferroviario Ventimiglia-Genova-Novara-Milano (Sempione)	Liguria - Piemonte	Primi lotti nel 2016	9.102,1	65,9	5.998,1
Asse ferroviario Salerno - Reggio Calabria - Palermo - Catania	Campania - Basilicata - Calabria - Sicilia	Oltre 2020	41.148,7	91,3	37.560,0
Pontina-A12-Appia	Lazio	Oltre 2020	4.936,6	58,3	2.878,6
Asse autostradale Salerno-Reggio Calabria (anche completamento Messina-Palermo e autostrada Siracusa-Gela)	Calabria - Campania - Basilicata (Sicilia)	Oltre 2020, alcuni conclusi; in Sicilia completata ME-PA e alcuni tratti Siracusa-Gela	13.842,8	16,6	2.300,0
Asse ferroviario Bologna-Bari-Lecce-Taranto	Emilia-Romagna - Marche - Abruzzo -	Oltre 2020 (lavori già completati in Emilia Romagna)	2.299,2	25,1	576,3
Asse ferroviario Milano-Firenze	Emilia-Romagna - Toscana - Lombardia	2015	13.134,6	0,0	0,0
SISTEMA MO.S.E.	Veneto	2017	5.493,2	4,1	225,6
Trasversale ferroviaria Orte-Falconara (potenziamento e parziale raddoppio)	Umbria - Marche	2015-2016 alcuni (ultimazione 2020)	3.718,7	91,7	3.408,6
Asse viario Fano-Grosseto	Toscana - Umbria - Marche	Oltre 2020	5.118,5	87,3	4.466,3
Asse viario Marche Umbria e Quadrilatero di penetrazione interna	Umbria - Marche	2017	2.507,7	26,6	666,6
Bretella di collegamento meridionale A1-A14. Itinerario Termini S. Vittore	Molise	Oltre 2020	3.371,1	100,0	3.371,1
Asse Nord-Sud Tirrenico-Adriatico: Lauria-Contursi-Grottaminarda-Termini-Candela	Basilicata - Campania - Molise - Puglia	Oltre 2020	4.959,6	93,4	4.632,9
Corridoio Jonico "Taranto-Sibari-Reggio Calabria"	Calabria - Puglia - Basilicata	Oltre 2020 (alcuni lavori già conclusi)	20.171,2	87,4	17.627,5
Nodo stradale e autostradale di Genova	Liguria	2015 i primi lavori (altri oltre 2020)	4.828,9	22,1	1.065,1
Rete metropolitana regionale campana (Salerno e Caserta) Napoli metropolitana - Sistema metropolitana regionale: sistema integrato di trasporto nodo Napoli	Campania	Primi lavori conclusi nel 2010. Altri nei prossimi anni. Completati oltre 2020	6.623,8	22,2	1.473,3
TOTALE OPERE CONSIDERATE (*)			223.682,3	60,2	134.668,0

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati CIPE e Camera dei Deputati

(*) Note

Le opere sono state individuate a partire dallo studio della Camera dei Deputati "L'attuazione della legge obiettivo - Lo stato di attuazione del Programma 9° Rapporto per la VIII Commissione ambiente, territorio e lavori pubblici del marzo del 2015" e dal 1° allegato alla delibera del CIPE 121/2001.