



# *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza*

Fasc. 2022/8143/Gab

Vicenza, data del protocollo

## **IL PREFETTO DI VICENZA**

**PREMESSO** che in data 11 gennaio 2023 le organizzazioni sindacali FP Cgil, Fp Cisl, Uil Fpl, C.S.A., CUB P.I., UGL e la rappresentanza sindacale unica del Comune di Vicenza hanno proclamato lo sciopero di 24 ore di tutto il personale del Comando di Polizia Locale del Comune di Vicenza dalle ore 00.01 alle ore 24.00 del 23 gennaio 2023;

**CONSIDERATO** che dal 20 al 24 gennaio 2023 presso la Fiera di Vicenza si terranno le manifestazioni fieristiche “VICENZAORO JANUARY 2023”, “T.GOLD” “VO VINTAGE”, alle quali parteciperanno oltre 1.300 imprese italiane ed estere operanti nel settore orafa;

**CONSIDERATO** che alle manifestazioni in parola, ampiamente pubblicizzate dagli organi di stampa e televisivi nazionali, prenderanno parte operatori del settore orafa provenienti da ogni parte del mondo, con un'affluenza di pubblico stimata in circa 30.000 visitatori;

**VISTA** la nota n. 4014/2023 del 13 gennaio 2023, con la quale il Comando di Polizia Locale del Comune di Vicenza ha comunicato – alla Questura di Vicenza in vista del tavolo tecnico per il coordinamento delle misure organizzative per la gestione della sopra indicata fiera e a questa Prefettura per conoscenza – che, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 8, comma 3, lettera d), del contratto collettivo integrativo decentrato 2019/2021 del Comune di Vicenza (servizi minimi essenziali da garantire in caso di sciopero), al fine di garantire le prestazioni individuate come indispensabili, verrà assicurato un contingente di personale consistente in 4 addetti per turno di cui 2 in categoria C (agenti) e 2 in categoria D (ufficiali), limitatamente allo svolgimento delle prestazioni minime;

**VISTA** la nota prot. n. 1856/2023 del 16 gennaio 2023, con la quale la Questura di Vicenza ha comunicato che, in relazione alle manifestazioni fieristiche in parola, in programma dal 20 al 24 gennaio 2023, presso la Fiera di Vicenza, «oltre 1300 aziende italiane ed estere presenteranno le nuove collezioni. Alla manifestazione, ampiamente pubblicizzata dagli organi di stampa e televisivi nazionali, prede-



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza*

*ranno parte operatori del settore provenienti da ogni parte del Globo, con un'affluenza di pubblico quantificata in circa 30.000 visitatori. La presenza di espositori e facoltosi acquirenti potrebbe costituire pretesto per attuare azioni criminose, ovvero manifestazioni di contestazione o dissenso. Per tale motivo si rende necessario attuare articolati Servizi di Ordine, Vigilanza e Sicurezza Pubblica su varie fasce orarie, concomitanti con l'apertura della Fiera dalle 8.00 alle 20.00 di ciascun giorno».*

**CONSIDERATO** che, con la medesima nota, la Questura di Vicenza ha altresì comunicato che *«alla Polizia Locale di Vicenza sarà chiesto di contribuire ai servizi, disposti con Ordinanza del Questore ai sensi dell'art.37 D.P.R. 782/1985 e degli artt. 3 e 5 della Legge 7.03.1986, n.65, con un'aliquota di almeno 8 Operatori al giorno (in particolare, nella giornata del 23/01/2023, con n.4 Operatori nella fascia oraria 8.00/14.00 ed altri n.4 Operatori nella fascia oraria 14.00/20.00)»*, evidenziando altresì che *«la proclamazione dello sciopero di 24 ore per la giornata del 23 gennaio 2023, rischi concretamente di far mancare al dispositivo di Ordine Pubblico, Sicurezza e Vigilanza un'importante e strategica risorsa, con probabili ripercussioni all'esterno del complesso fieristico e serie ricadute nelle fasi di afflusso e deflusso dei visitatori, nonché per la mobilità generale degli stessi articolati dispositivi di Polizia dispiegati in profondità all'esterno dell'area»*;

**CONSIDERATO** che, in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, all'uopo convocato in data 16 gennaio 2023, per analizzare la situazione di rischio per l'ordine e la sicurezza pubblica degli eventi fieristici di cui si discorre, le Forze di polizia hanno unanimemente confermato la necessità di fruire della suddetta aliquota minima di operatori di Polizia locale prospettata con la sopra indicata nota questorile e la situazione di pericolo per la pubblica sicurezza e per la garanzia della libertà di circolazione che si verrebbe a creare in caso di mancata assicurazione di tale aliquota;

**CONSIDERATO** che, nella medesima sede, è emersa l'assoluta impossibilità di sopperire alla eventuale assenza delle unità di personale della Polizia locale con il personale delle Forze di polizia;

**CONSIDERATO** che, nell'occasione, il Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica ha formulato parere favorevole all'assunzione da parte dello scrivente Prefetto di iniziative idonee ad assicurare l'effettuazione dei servizi di competenza della Polizia locale;



## *Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Vicenza*

**VISTA** l'ordinanza di servizio in materia di ordine e sicurezza pubblica *ex* articolo 37 d.P.R. n. 782/1985 n. 53/2023 (prot. n. 2523/2023) del 18 gennaio 2023, con la quale la Questura di Vicenza – all'esito dell'analisi dei profili organizzativi e di sicurezza dell'evento, al fine della migliore predisposizione dei Servizi di Ordine Pubblico, nelle riunioni del C.P.O.S.P., tenutesi in questa Prefettura nei giorni 11 e 16 gennaio 2023, e dei Tavoli Tecnici organizzati dalla Questura, tenutesi il 12 e 18 gennaio 2023 – ha definitivamente disposto il rafforzamento dei servizi, determinando l'aliquota di «*Forza Pubblica*» in «*n. 8 Operatori della Polizia Locale di Vicenza*», segnatamente prevedendo «*n. 4 Operatori della Polizia Locale di Vicenza*» nel «*turno 08:00/14:00*» e «*n. 4 Operatori della Polizia Locale di Vicenza*» nel «*turno 14:00/20:00*»;

**CONSIDERATO** che, con detto provvedimento, la Questura ha ordinato che «*Il Signor Comandante della Polizia Locale di Vicenza provvederà ad attuare i Servizi di specifica competenza di cui agli artt. 3 e 5 della Legge 07/03/1986 nr. 65 e concorrerà altresì ai Servizi di Ordine e Sicurezza Pubblica di cui alla presente Ordinanza, impiegando nr. 8 Operatori nelle giornate sopra meglio indicate e nel rispetto delle fasce orarie sopra illustrate, secondo le indicazioni del Dirigente il Servizio di O.P., ponendosi a disposizione dello stesso; inoltre assicurerà, a mezzo di Personale dipendente e per tutta la durata della Fiera:*

- *i servizi di specifica competenza segnatamente alla viabilità, al fine di agevolare l'afflusso ed il successivo deflusso dei visitatori;*
- *la disciplina della circolazione stradale e della sosta ad ampio raggio, con particolare riferimento alle aree limitrofe al Plesso fieristico destinate alla sosta dei mezzi visitatori/oraf;*

**CONSIDERATO** che con l'ordinanza in esame è stato riconosciuto anche al personale della Polizia locale coinvolto il c.d. "trattamento economico di O.P.";

**VISTA** la nota prefettizia prot. n. 6889/2023 del 20 gennaio 2023, con cui lo scrivente Prefetto – ravvisato il fondato pericolo di un pregiudizio grave e imminente all'ordine e alla sicurezza pubblica nonché alla libertà di circolazione conseguenti all'esercizio dello sciopero in parola, con le modalità dichiarate nella proclamazione del 11 gennaio 2023 e ritenute sussistenti le ragioni di necessità e urgenza – ha invitato le medesime parti sindacali e l'Amministrazione comunale a partecipare ad apposita riunione al fine di esperire il tentativo di conciliazione obbligatorio previsto dalla normativa di seguito indicata;



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza*

**CONSIDERATO** che della suddetta valutazione di pericolo di un pregiudizio grave e imminente all'ordine e alla sicurezza pubblica nonché alla libertà di circolazione sono stati ritualmente informati il Presidente della Regione Veneto e la Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali;

**CONSIDERATO** che in data 20 gennaio 2023 è stato esperito il tentativo di conciliazione tra le parti, in occasione del quale lo scrivente ha formulato l'invito a desistere da qualsivoglia comportamento idoneo a determinare la prospettata situazione di pericolo, con particolare riferimento alla fascia oraria in cui è richiesto il supporto della Polizia locale per la gestione dell'evento in parola;

**CONSIDERATO** che detto tentativo di conciliazione ha avuto esito negativo, non avendo le parti sindacali accolto l'invito formulato da questa Prefettura nei termini dianzi esposti;

**VISTA** la nota prot. n. 6904 del 20 gennaio 2023, con la quale il Comando di Polizia locale di Vicenza, «*in esecuzione dell'ordinanza n. 53/2023 (prot. n. 2523/2023) del 18 gennaio 2023 del Signor Questore avente ad oggetto "20 - 24 gennaio 2023. Vicenza: Mostra Internazionale dell'Oreficeria, Gioielleria, Argenteria denominata "VicenzaOro 2023" ed in riferimento altresì all'esito del tentativo di conciliazione, avvenuto in Prefettura in data 20/01/2023, relativamente lo sciopero del personale di Polizia Locale previsto dalle ore 00.01 alle ore 24.00 del 23 gennaio 2023*» ha comunicato «*i seguenti nominativi del personale di Polizia Locale da inserire nel predetto dispositivo di Ordine pubblico [...]: 1. Assistente RUSCONI Stefano, 2. Assistente LIBRATTI Roberta, 3. Agente MULA Manuel Cosimo, 4. Agente MARAGNO Alessio, 5. Agente PORTINARI Sonia, 6. Agente PRANOVI Michele, 7. Agente PRANOVI Matteo, 8. Agente FABRA Alessio*»;

**CONSIDERATO** che, in sede di riunione tecnica delle Forze di Polizia, all'uopo convocato in data 23 gennaio 2023, per approfondire l'analisi della situazione di rischio per l'ordine e la sicurezza pubblica degli eventi fieristici di cui si discorre, le Forze di polizia hanno unanimemente ribadito la persistenza della necessità di fruire della suddetta aliquota minima di operatori di Polizia locale prospettata con la sopra indicata nota questorile e la situazione di pericolo per la pubblica sicurezza e per la garanzia della libertà di circolazione che si verrebbe a creare in caso di mancata assicurazione di tale aliquota, confermando la necessità che vengano assicurati n. 4



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza*

operatori della Polizia locale di Vicenza dalle 8:00 alle 14:00 e n. 4 operatori della Polizia locale di Vicenza dalle 14:00 alle 20:00;

**RITENUTO** che, in ragione del numero degli iscritti alle sigle sindacali coinvolte, è possibile stimare un'elevata adesione dei lavoratori allo sciopero;

**RITENUTO** che, nel caso di specie, sussista il fondato pericolo di un pregiudizio grave e imminente all'ordine e alla sicurezza pubblica nonché alla libertà di circolazione conseguenti all'esercizio dello sciopero di 24 ore di tutto il personale del Comando di Polizia locale del Comune di Vicenza dalle ore 00.01 alle ore 24.00 del 23 gennaio 2023, con le modalità dichiarate nella proclamazione del 11 gennaio 2023;

**RITENUTO**, segnatamente, che il dispositivo di ordine pubblico approntato dalla Questura di Vicenza, con ordinanza n. 53/2023, per la gestione dei profili di sicurezza e viabilistici della manifestazione fieristica, in caso di svolgimento dello sciopero nelle modalità indicate nell'atto di proclamazione del 11 gennaio 2023, si vedrebbe privato di una sua componente essenziale, non diversamente sostituibile, senza la quale il dispositivo medesimo risulterebbe con estrema probabilità inefficace proprio in ragione della non ottimale gestione dei profili viabilistici;

**RITENUTO** che le necessità di avvalersi dell'aliquota di Polizia locale in connessione agli elevati profili di rischio per l'ordine pubblico derivanti dalla fiera in parola risulta viepiù suffragata dall'inserimento, da parte dell'ordinanza questorile, di tale aliquota nell'ambito del servizio di ordine pubblico, con riconoscimento della correlata indennità di servizio;

**RITENUTE**, per quanto esposto, sussistenti le ragioni di grave necessità pubblica e di urgenza;

**RITENUTO** che la misura idonea ad assicurare livelli di funzionamento del servizio pubblico compatibili con la salvaguardia dei diritti della persona costituzionalmente tutelati, in particolare dei diritti alla sicurezza e alla libertà di circolazione, sia di disporre l'inibizione parziale dell'esercizio del diritto di sciopero nei confronti delle unità di personale del Comando di Polizia locale di Vicenza destinate a fare parte del dispositivo di sicurezza di cui all'ordinanza della Questura di Vicenza n. 53/2023, limitatamente alla fascia oraria 8:00/20:00, e comunque sino a



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza*

cessate esigenze che valuterà il funzionario preposto alla gestione del servizio di ordine e sicurezza pubblica;

**RITENUTO** di riconoscere in capo al Comandante della Polizia locale, la facoltà di individuare, tra le unità di personale destinatarie della presente ordinanza, i 4 soggetti da destinare al turno 8:00/14:00 e i 4 soggetti da destinare al turno 14:00/20:00, nonché, in caso di mancata presentazione delle unità di personale nominativamente individuate, la facoltà di designare ulteriori operatori di Polizia locale al fine di garantire l'aliquota indicata nella citata ordinanza di servizio questorile in materia di ordine e sicurezza pubblica;

**RITENUTO** che la prospettata misura contempererà ragionevolmente il godimento dei diritti costituzionali della persona con l'esercizio del diritto di sciopero;

**RITENUTO** che la misura medesima sia proporzionata, in quanto si ritiene che essa sia idonea e necessaria a salvaguardare i diritti costituzionali sopra indicati, comportando, al contempo, il minore sacrificio possibile del diritto di sciopero;

**VISTA** la legge 12 giugno 1990, n. 146, ss.mm.ii.;

**VISTI**, in particolare, gli articoli 1, 2, 8 e 9 l. n. 146/1990 ss.mm.ii.;

**VISTO** l'articolo 2, comma 1, del regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, ss.mm.ii.;

**RITENUTI** sussistenti i presupposti per procedere all'inibizione parziale dell'esercizio del diritto di sciopero nei confronti delle unità di personale del Comando di Polizia locale di Vicenza, nelle forme e con le modalità sopra indicate;

### **ORDINA**

che il personale del Comando di Polizia locale del Comune di Vicenza sottoelencato, dalle ore 8:00 alle ore 20:00 del 23 gennaio 2023 e comunque sino a cessate esigenze che valuterà il funzionario preposto alla gestione del servizio di ordine e sicurezza pubblica, assicuri il regolare e ordinato svolgimento delle prestazioni lavorative, in conformità a quanto statuito nell'ordinanza di ordine e sicurezza pubblica della Questura di Vicenza n. 53/2023 (prot. n. 2523/2023) del 18 gennaio 2023, in relazione alle manifestazioni fieristiche "VICENZA ORO", "T.GOLD" e "VO VINTAGE", al fine di assicurare livelli di funzionamento del servizio pubblico compati-



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza*

bili con la salvaguardia dei diritti della persona costituzionalmente tutelati, in particolare dei diritti alla sicurezza e alla libertà di circolazione, ed evitare pregiudizi gravi all'ordine e alla sicurezza pubblica:

1. *Assistente RUSCONI Stefano*
2. *Assistente LIBRATTI Roberto*
3. *Agente MULA Manuel Cosimo*
4. *Agente MARAGNO Alessio*
5. *Agente PORTINARI Sonia*
6. *Agente PRANOVI Michele*
7. *Agente PRANOVI Matteo*
8. *Agente FABRA Alessio*

Il Comandante della Polizia locale di Vicenza è incaricato di indicare tra le unità di personale sopra indicate, quelle che saranno assegnate per il turno 08:00/14:00 e quelle unità di personale per il turno 14:00/20:00. Ove necessario, al fine di provvedere alla pronta sostituzione delle sopra indicate unità di personale che, anche per legittimo impedimento, non dovessero presentarsi in servizio, è concessa facoltà al Comandante della Polizia locale di Vicenza di provvedere alle necessarie sostituzioni.

L'inosservanza da parte dei singoli prestatori di lavoro e l'inottemperanza da parte delle organizzazioni sindacali delle disposizioni contenute nella presente ordinanza è assoggettata alle sanzioni previste dalla legge.

Si dispone che il presente provvedimento sia comunicato:

- alle organizzazioni sindacali FP Cgil, Fp Cisl, Uil Fpl, C.S.A., CUB P.I., UGL e alla rappresentanza sindacale unica del Comune di Vicenza;
- al Sig. Sindaco e al Sig. Comandante della Polizia locale di Vicenza, per l'esecuzione e con richiesta di portarlo a conoscenza delle unità di personale i cui nominativi sono indicati nel provvedimento medesimo, mediante comunicazione individuale e mediante affissione nei luoghi di lavoro;



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza*

Si dispone, altresì, che il presente provvedimento sia comunicato, per conoscenza:

- al Sig. Presidente del Consiglio dei Ministri;
- al Sig. Presidente della Regione Veneto;
- al Sig. Presidente della Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali.

Della presente ordinanza verrà altresì data notizia attraverso gli organi di informazione.

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al Tribunale amministrativo regionale competente nel termine di 7 giorni dalla sua comunicazione ai sensi dell'art. 10 della legge 12 giugno 1990, n. 146, ss.mm.ii.

Vicenza, 20 gennaio 2023

IL PREFETTO  
(Caccamo)